

## **АНАЛИЗА ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОЈНОЈ, РАДНОЈ И МАТЕРИЈАЛНОЈ ОБАВЕЗИ**

### **Који су проблеми које закон треба да реши?**

Законом о војној, радној и материјалној обавези ("Службени гласник РС", бр. 88/09 и 95/10), који се примењује од 01. јануара 2011. године, уређује се војна обавеза; регрутна обавеза; обавеза служења војног рока и добровољно служење војног рока са оружјем; резервни састав; путовање и боравак војних обвезника у иностранству; право на накнаде за вршење војне обавезе; евиденција војних обвезника; радна обавеза у државним органима и правним лицима од значаја за одбрану; радна обавеза у јединицама радне обавезе; материјална обавеза грађана, привредних друштава, других правних лица и предузетника у ванредном и ратном стању, као и друга питања од значаја за војну, радну и материјалну обавезу.

За пет година од како је донет Закон о војној, радној и материјалној обавези, а на бази досадашњег искуства, указала се потреба за изменама и допунама закона, са жељом да се прецизније дефинишу поједине одредбе које ће учинити јаснију, а самим тим и ефикаснију и прецизнију примену овог закона од стране надлежних органа.

Предложеним изменама и допунама решавају се проблеми који су у току примене Закона утврђени, и то:

- Прописује се правни основ да други државни органи обезбеде простор и техничке услове за рад територијалних органа и преузму њихово обезбеђење (документа са ознаком државна тајна и др. подаци чије отицање би имало несагледиве последице по безбедност државе).
- Обезбеђује се правни основ за формирање курирско-позиварског система, односно курирско-позиварске јединице, као привременог састава, која се образује од обвезника радне обавезе којима није одређен ратни распоред, а за потребе позивања резервног састава обвезника радне обавезе и власника ствари из пописа.
- Регулисано је да регрутна комисија оцењује способност за вршење војне службе, поред регрута, и лица у резервном саставу. Исто тако створен је правни основ да оцену способности за вршење војне службе регрутна комисија може дати војном обвезнику за кога је утврђено да болује од неизлечиве болести или да има телесну ману и недостатак без изгледа за излечење, на основу медицинске документације из разлога што због природе здравственог стања није у могућности да се одазове за вршење лекарских и других прегледа и психолошких испитивања у овлашћеној здравственој установи.
- Створен је правни основ за регулисање накнаде путних и других трошкова у вези са вршењем војне обавезе.
- Законски се регулише обрада података о личности као што су сврха обраде, врста података који се обрађују, начин коришћења тих података и рокови чувања. Приликом прикупљања и обраде података о личности и вођења евиденције о прикупљеним подацима војних обвезника, територијални орган у обавези је да поступа у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а што се додатном одредбом врши.

- Све ово из разлога што је обезбеђење података о личности један од кључних елемената заштите података о личности. У предложеном члану законодавац жели да истакне које су законске обавезе које мора испоштовати руковалац евиденције војних обвезника. Руковалац и обрађивач дужни су да предузму техничке, кадровске и организационе мере заштите података, у складу са утврђеним стандардима и поступцима, а које су потребне да би се подаци заштитили од губитка, уништења, недопуштеног приступа, промене, објављивања и сваке друге злоупотребе, као и да утврде обавезу лица која су запослена на обради да чувају тајност података.
- Закона сада ставља радну обавезу у правне оквире из разлога што није била у функционалној надлежности територијалних органа и Управе за обавезе одбране, када је донесен закон (била у надлежности Управе за ванредне ситуације МО и подручних органа Министарства одбране). Закона прецизније дефинише надлежности за доношење планова попуне по основу радне обавезе.
- Прописан је правни основ за доношење подзаконског прописа којим се одређује начин и поступак вођења евиденције обвезника радне обавезе као и начин достављања података из евиденције о обвезницима радне обавезе.
- Створен је правни оквир за формирање јединица радне обавезе за извршење задатака територијалних органа који се односе на позивање војних обвезника путем курирско позиварског система, за измештање територијалних органа на резервне ратне локације и утврђивање способности за војну службу у ратном стању формирањем лекарских екипа.
- Утврђује се обавеза власника ствари да се одазове позиву територијалног органа ради саопштавања распореда и прегледа ствари и омогућава се предузимање мера против власника ствари који не извршавају законску обавезу по питању материјалне обавезе.
- извршено је усаглашавање казних одредби закона са Законом о прекршајима („Сл. гласник РС” број 65/13), који је на снази од 02.08.2013. године, са почетком примене од 01.04.2014. године.

**Предлог Закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези налази се у Плану рада Владе Републике Србије за 2016. годину.**

### **Који су жељени циљеви доношења закона?**

Изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези обезбеђује се правни оквир за организовање и спровођење војне, радне и материјалне обавезе у јасно подељеним надлежностима и одговорностима између организационе јединице Министарства одбране надлежне за послове војне, радне и материјалне обавезе и њој потчињених територијалних органа преко којих Министарство одбране обезбеђује и спроводи остваривање војне обавезе.

Изменама и допунама предметног закона стварају се обавезе органа аутономних покрајина и органа јединица локалне самоуправе да на територији своје надлежности, за потребе

извршавања обавеза одбране, обезбеде просторне и техничке услове за рад територијалних органа као и њихову заштиту и обезбеђење.

Такође, у миру се организује курирски систем позивања ради планског, организованог позивања лица из резервног састава, обвезника радне обавезе и власника ствари из пописа у ратном и ванредном стању.

Допуном одредби које регулишу накнаде путних и других трошкова у вези са вршењем војне обавезе извршена је прерасподела, односно другачија расподела предметних трошкова у односу на важећи закон.

Ставља се радна обавеза у правне оквире. Створен је правни основ за доношење подзаконског прописа којим се одређује начин и поступак вођења евиденције обвезника радне обавезе као и начин достављања података из евиденције о обвезницима радне обавезе.

Ствара се обавеза власника ствари да се одазове позиву територијалног органа ради саопштавања распореда и прегледа ствари и омогућава се предузимање мера против власника ствари који не извршавају законску обавезу по питању материјалне обавезе

Врши се усаглашавање казних одредби закона са важећим Законом о прекршајима.

### **Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема?**

Доношење Закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези најбољи начин за решавање проблема, односно јасно подељеним надлежностима и одговорностима између организационе јединице Министарства одбране надлежне за послове војне, радне и материјалне обавезе и њој потчињених територијалних органа преко којих Министарство одбране обезбеђује и спроводи остваривање војне обавезе, из разлога што је закон обавезујући акт и што његово непримењивање има за последицу санкцију.

### **На кога ће утицати предложена решења?**

Предложена решења у Закону о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези позитивно ће утицати на грађане – војне обвезнике приликом остваривања њихових права и обавеза по питању војне обавезе, као и на рад територијалних органа Министарства одбране (центри МО за локалну самоуправу и регионални центри МО), односно на лакшу и ефикаснију примену закона захваљујући прецизнијим одредбама.

### **Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?**

Примена закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, нити малим и средњим предузећима, или ће изазвати незнатне трошкове државним органима (обавезе органа аутономних покрајина и органа јединица локалне самоуправе да на територији своје

надлежности, за потребе извршавања обавеза одбране, обезбеде просторне и техничке услове за рад територијалних органа као и њихову заштиту и обезбеђење).

**Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?**

Да, применом предложеног закона ће дати ефикаснију и прецизнију примену овог закона од стране надлежних органа, а трошкова готово да нема или незнатно у односу на позитивне последице његовог доношења.

**Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?**

Не.

**Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону:**

У поступку израде радног текста Закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези, носилац израде прикупио је и у текст уградио прихватљиве ставове и мишљења потчињених територијалних органа Министарства одбране као и надлежних организационих јединица Министарства одбране и Војске Србије.

На предлог Министарства одбране, Одбор за правни систем и државне органе донео је Закључак, број 011-9101/2016 од 28.09.2016. године, којим се прихвата предлог Министарства одбране да није потребно спроводити јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о војној, радној и материјалној обавези.

**Последице доношења закона:**

Позитивне последице доношења закона такве су да није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије, јер се његовом применом не стварају додатне обавезе за буџет Републике Србије.